

Forslag

til

Lov om et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner

Kapitel 1

Analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioners etablering og placering

§ 1. Med det formål at fremme kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring i den offentlige sektor etableres et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner.

Stk. 2. Analyse- og forskningsinstituttet er en uafhængig statslig institution og udøver sit virke inden for rammerne af gældende regler og normer for statslige virksomheder. Instituttet udfører sin faglige virksomhed inden for sit formål i uafhængighed af økonomi- og indenrigsministeren og skal værne om videnskabsetikken.

Stk. 3. Økonomi- og indenrigsministeren bestemmer, hvor i landet instituttet er placeret.

Kapitel 2

Opgaver og finansiering

§ 2. Analyse- og forskningsinstituttet udfører analyser samt udarbejder og formidler anvendelsesorienteret og praksisnær forskning på kommunernes og regionernes ansvarsområder.

Stk. 2. Instituttet skal rådgive offentlige myndigheder inden for instituttets virke samt formidle resultaterne af instituttets arbejde til relevante offentlige og private interessenter og offentligheden i øvrigt.

§ 3. Økonomi- og indenrigsministeren yder årligt et grundtilskud til instituttet, der fastsættes på grundlag af de årlige bevillingslove. Instituttet indgår en resultatkontrakt med økonomi- og indenrigsministeren.

§ 4. Instituttet gennemfører af egen drift de i § 2 nævnte opgaver. Økonomi- og indenrigsministeren kan inden for en særskilt økonomisk ramme rekvirere ydelser hos instituttet inden for instituttets formål. Øvrige ministerier, kommunalbestyrelser, regionsråd samt andre offentlige institutioner kan mod anvisning af finansiering hertil ligeledes rekvirere ydelser hos instituttet inden for instituttets formål.

§ 5. Instituttet kan i overensstemmelse med sit formål modtage supplerende finansiel støtte i form af tilskud og gaver m.v. fra andre og kan drive indtægtsdækket virksomhed, tilskudsfinansieret virksomhed og tilskudsfinansieret forskningsvirksomhed, jf. Finansministeriets regler herom. Eventuelle tilskud og gaver m.v. skal offentliggøres i instituttets årsprogram, årsberetning og regnskab, jf. § 7, stk. 2.

Kapitel 3 *Bestyrelse og direktør*

§ 6. Instituttet ledes af en bestyrelse. Bestyrelsen består af 1 formand og 1 medlem, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren samt 8 øvrige medlemmer, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren på følgende måde:

- 1) 1 medlem udpeges efter indstilling af finansministeren.
- 2) 1 medlem udpeges efter indstilling af ministeren for sundhed og forebyggelse.
- 3) 1 medlem udpeges efter indstilling af KL.
- 4) 1 medlem udpeges efter indstilling af Danske Regioner.
- 5) 3 medlemmer udpeges fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner, der har en faglig tilknytning til instituttets formål.
- 6) 1 medlem udpeges efter indstilling af og blandt medarbejderne på instituttet.

Stk. 2. Den medarbejdervalgte repræsentant i bestyrelsen, jf. stk. 1, litra 6), er beskyttet mod afskedigelse og anden forringelse af forholdene på samme måde som tillidsrepræsentanter inden for vedkommende eller tilsvarende område. De nærmere regler om valg af medarbejderrepræsentanten til bestyrelsen fastsættes i instituttets vedtægt, jf. § 9.

Stk. 3. Bestyrelsen udpeges for en 4-årig periode. Genudpegning kan ske.

§ 7. Bestyrelsen varetager den overordnede ledelse af instituttet og fastlægger rammerne for instituttets virksomhed.

Stk. 2. Bestyrelsen udarbejder efter forslag fra instituttets direktør et årsprogram for instituttets virksomhed, herunder indsatsområder, et budget for instituttets virksomhed, herunder den del af instituttets virksomhed, der er nævnt i § 5, instituttets regnskab, herunder den del af finansieringen, der er nævnt i § 4 samt en årsberetning over instituttets aktiviteter i det seneste år. Nærmere regler herfor fastsættes i instituttets vedtægter, jf. § 9.

§ 8. Instituttets daglige ledelse og personaleledelse varetages af en direktør.

Stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren ansætter og afskediger direktøren efter indstilling fra bestyrelsen. Direktøren ansætter og afskediger instituttets øvrige personale. Såfremt der er tale om tjenestemænd, afgiver bestyrelsen indstilling herom til økonomi- og indenrigsministeren.

Stk. 3. Direktøren deltager i bestyrelsesmøder uden stemmeret.

Kapitel 4 *Virksomhed*

§ 9. Bestyrelsen fastsætter instituttets vedtægter, der godkendes af økonomi- og indenrigsministeren. Bestyrelsen fastsætter selv sin forretningsorden inden for rammerne af instituttets vedtægter.

Stk. 2. Instituttets årsprogram, budget, årsberetning og regnskab, jf. § 7, stk. 2, skal godkendes af økonomi- og indenrigsministeren og offentliggøres.

Stk. 3. En af instituttet afgivet analyse eller forskningsrapport m.v. sendes til økonomi- og indenrigsministeren til orientering senest 14 dage før offentliggørelse. Bestyrelsen fastlægger i

vedtægten retningslinjer for, hvorledes de involverede myndigheder skal orienteres før offentliggørelse.

Stk. 4. Institutet offentliggør alle analyser og forskningsrapporter m.v. og orienterer offentligheden om instituttets aktivitet.

Kapitel 5

Ikrafttrædelsesbestemmelse m.v.

§ 10. Loven træder i kraft den 1. juli 2012.

Stk. 2. Samtidigt ophæves lov nr. 548 af 24. juni 2005 om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

§ 11. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

2. Lovforslagets baggrund

3. Lovforslagets indhold

3.1. Formålet med et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner

3.2. Analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioners hovedopgaver

3.3. Analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioners organisering og finansiering

3.4. Ledelse af analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioner

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Miljømæssige konsekvenser

8. Forholdet til EU-retten

9. Hørte myndigheder og organisationer

10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at etablere et nyt analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner ved en sammenlægning af Anvendt KommunalForskning (AKF), Dansk Sundhedsinstitut (DSI) og Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut (KREVI).

Det er formålet at opnå et institut, der leverer anvendelsesorienterede analyser og forskning i emner, som er relevante ift. udfordringerne for den offentlige sektor. Instituttet skal tilvejebringe analyser, som beskriver de bedste og mest effektive metoder til opgaveløsning i kommuner og regioner.

Der er brug for at arbejde med nye løsninger på tværs af traditionelle sektorgrænser og samtidig realisere de potentielle økonomiske og kvalitative gevinster, der kan findes gennem en systematisk analyse- og forskningsindsats i forhold til opgaveløsningen i såvel kommuner som regioner. Den økonomiske krise og ubalancen i de offentlige udgifter har skærpet fokus på denne dagsorden for den offentlige sektor, hvor der skal sikres bedst mulig ressourceanvendelse.

I lyset heraf oprettes Analyse- og Forskningsinstitut for Kommunerne og Regionerne (AFI). Analyse- og forskningsinstituttet oprettes ved en sammenlægning af de tre institutter AKF, DSI og KREVI, der analyse- og forskningsmæssigt tilsammen dækker kommuner og regioner på velfærdspolitiske kerneområder. En sammenlægning vil derfor skabe et styrket og tidssvarende institut for borgerne, kommunerne, regionerne og staten.

Som en konsekvens af oprettelsen af analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioner, sker der samtidig med vedtagelsen af dette lovforslag en ophævelse af lov nr. 548 af 24. juni 2005 om evalueringsinstitut for kommuner m.v.

2. Lovforslagets baggrund

Med lovforslaget foreslås det at oprette et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner ved en sammenlægning af institutionerne Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut (KREVI), Anvendt KommunalForskning (AKF) og Dansk Sundhedsinstitut (DSI).

Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut (KREVI) blev oprettet ved lov nr. 548 af 24. juni 2005. KREVI er en statslig institut, der har til formål ved analyser at evaluere den kommunale og regionale opgavevaretagelse og understøtte indsatsen i kommuner og regioner for at fremme kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse, effektivitet og økonomistyring. KREVI's nettoudgiftsbevilling var i 2011 på 16,4 mio. kr. KREVI ledes af en bestyrelse og har indgået resultatkontrakt med det daværende Indenrigs- og Sundhedsministerium (nu Økonomi- og Indenrigsministeriet). Som en konsekvens af lovforslaget om oprettelse af et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner ophæves lov nr. 548 af 24. juni 2005 om evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Anvendt KommunalForskning (AKF) blev oprettet som en uafhængig forskningsinstitution i 1975 af Det Kommunale Momsfond (Momsfondet). AKF's formål er at udføre samfundsvidenskabelig forskning, der er relevant for kommuner, regioner og den øvrige offentlige sektor og at formidle egne og andres resultater af samfundsvidenskabelig forskning inden for dette område. I forbindelse med nedlæggelsen af Momsfondet ved lov nr. 1548 af 21. december 2010 blev grundtilskuddet til AKF flyttet fra Momsfondet til det daværende Indenrigs- og Sundhedsministerium (nu Økonomi- og Indenrigsministeriet). AKF modtog i 2011 19,1 mio. kr. i grundtilskud fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet (finanslovens § 16.33.15.10). AKF ledes af en bestyrelse på grundlag af institutionens statut. Det fremgår af AKFs statut, at ændringer i statuten beslutes af bestyrelsen for Momsfondet efter høring af AKFs bestyrelse.

Dansk Sundhedsinstitut (DSI) blev oprettet i 1975 som selvejende institution af staten, Amtsrådsforeningen i Danmark og København og Frederiksberg kommuner. DSI's formål er at tilvejebringe et forbedret grundlag for løsningen af de opgaver, der påhviler det danske sundhedsvæsen. Til opfyldelse af formålet skal instituttet gennemføre forskning og analyser om sundhedsvæsenets kvalitet, økonomi, organisering og udvikling, indsamle, bearbejde og formidle viden herom samt rådgive og yde praktisk bistand til sundhedsvæsenet. I forbindelse med nedlæggelsen af Momsfondet ved lov nr. 1548 af 21. december 2010 blev grundtilskuddet til DSI i lighed med AKF flyttet fra Momsfondet til det daværende Indenrigs- og Sundhedsministerium (nu Økonomi- og Indenrigsministeriet). DSI modtog i 2011 13,7 mio. kr. i grundtilskud fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet (finanslovens § 16.33.15.10). DSI ledes af en bestyrelse på grundlag af instituttets statut. Det fremgår af DSI's statut, at ændringer i statuten beslutes af bestyrelsen for Momsfondet efter høring af DSI's bestyrelse.

I forbindelse med nedlæggelsen af Momsfondet i 2010 overtog det daværende Indenrigs- og Sundhedsministerium (nu Økonomi- og Indenrigsministeriet) de funktioner og beføjelser, som Momsfondet hidtil har varetaget i forhold til såvel AKF som DSI.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Formålet med et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner

Med lovforslaget foreslås, at analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioner (AFI) etableres med det formål at fremme kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring i kommuner og regioner. Instituttet skal således ved analyser af og forskning i den kommunale og regionale opgavevaretagelse understøtte indsatsen i kommuner og regioner for at fremme kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse, effektivitet og økonomistyring.

3.2. Analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioners hovedopgaver

Det følger af lovforslaget, at analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioner (AFI) skal arbejde for opfyldelse af sit formål ved at udarbejde analyser og forskning m.v., som er anvendelsesorienteret og praksisnær i forhold til kommunernes og regionernes ansvarsområder.

Analyse- og Forskningsinstituttet for kommuner og regioner (AFI) skal med baggrund i analyser og forskning skabe synlighed og viden om mulighederne for kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og for at styrke styringen i kommuner og regioner bl.a. gennem sammenligninger (benchmarking) på tværs af kommuner, regioner og institutioner.

En central opgave for instituttet er således at pege på konkrete tiltag, som kan understøtte kommunerne og regionerne i arbejdet med at skabe kvalitetsudvikling og effektivitet i opgaveløsningen.

Instituttet bliver hermed et videns- og læringscenter for kommuner og regioner. Endvidere skal instituttet rådgive offentlige myndigheder.

Instituttets arbejde skal være operationelt og praksisnært med henblik på at give instituttet legitimitet og gennemslagskraft i kommuner og regioner.

Instituttet oprettes som en uafhængig statslig institution, som skal udføre sin faglige virksomhed i uafhængighed af økonomi- og indenrigsministeren. Økonomi- og indenrigsministeren gives i lovforslaget bemyndigelse til at fastsætte instituttets geografiske placering.

Det konkrete metodevalg og tilrettelæggelse af analyser og forskning besluttet af instituttet, ligesom det er instituttets ansvar at sikre kvaliteten af instituttets analyser og forskning.

Der skal i analysearbejdet løbende fokuseres på instituttets hovedformål. Sigtet skal være at beskrive og fremhæve 'de gode eksempler', f.eks. ved udarbejdelse af inspirationskataloger. Samtidig skal det være muligt at identificere tilfælde med mindre tilfredsstillende resultater.

Det er afgørende, at instituttets arbejde er aktuelt og anvendeligt.

Forskningsarbejdet skal være med til at skabe et solidt og forskningsbaseret fundament for instituttets analyser, og bl.a. belyse, hvordan samspillet mellem præstationer, rammer og styringsmodeller påvirker kommunernes og regionernes opgaveløsning og effektivitet.

Det vil være afgørende for udviklingen af analyse- og forskningsinstituttets troværdighed overfor kommuner og regioner, at der også kan peges på løsninger og beskrives gode eksempler. Der skal derfor være fokus på, at forskningen udarbejdes med et anvendelsesorienteret og praksisnært sigte – både til 'her og nu' – behov, men også til udarbejdelse af langsigtede og operationelle strategier.

Instituttet bør i sin virksomhed i forhold til specifikke fagområder trække på eksisterende arbejder og analysekapacitet, herunder samarbejde med f.eks. Det Nationale Forskningscenter for Velfærd (SFI), Danmarks Evalueringsinstitut, m.fl. Instituttet bør generelt indgå i et bredt samarbejde med allerede eksisterende analyse- og evalueringsinstitutioner og universiteterne.

Det følger videre af lovforslaget, at udover den ordinære drift får instituttet mulighed for at gennemføre opgaver som indtægtsdækket virksomhed og modtage supplerende finansiel støtte i form af tilskud og gaver m.v. Instituttet kan som rekvireret aktivitet (indtægtsdækket virksomhed) udføre analyser og forskning i det omfang, en myndighed, f.eks. et ministerium, en kommunalbestyrelse, et regionsråd, en institutionsbestyrelse el.lign. måtte ønske det inden for instituttets formål.

3.3. Analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioners organisering og finansiering

Det foreslås, at instituttet oprettes som en statslig institution, der udøver sit virke indenfor rammerne af gældende regler og normer for statslige virksomheder. Instituttet udfører sin faglige virksomhed inden for sit formål i uafhængighed og skal værne om videnskabsetikken. Instituttet skal ledes af en bestyrelse.

Den foreslåede overordnede organisering af analyse- og forskningsinstituttet afspejler flere hensyn.

For det første sikres det, at gennemførelse og indholdet af instituttets analyser og forskning, herunder anbefalinger og konklusioner er, og fremstår, som uafhængige. Endvidere forudsættes det, at kvaliteten af instituttets analyser, forskningsrapporter m.v. er høj.

For det andet sikres det, at der med respekt for analyse- og forskningsinstituttets status er et samspil mellem instituttets overordnede prioritering af den ordinære virksomhed og Økonomi- og Indenrigsministeriets virksomhed.

For det tredje sikres det, at der med instituttets foreslåede formål etableres et godt og frugtbart samspil mellem praksisnære anvisninger af bedste praksis i et kortsigtet perspektiv og mere langsigtet og udviklingsorienteret samfundsvidenskabelig forskning med udarbejdelse af forskningsrapporter, videnskabelige artikler m.v.

For at imødekomme bl.a. disse hensyn oprettes instituttet som et statsligt institut under Økonomi-

og Indenrigsministeriet, med en bestyrelse. Den nærmere organisering af analyse- og forskningsinstituttet er et anliggende mellem instituttets direktør og bestyrelsen.

Det foreslås videre i lovforslaget, at økonomi- og indenrigsministeren årligt yder et grundtilskud til instituttet på Finansloven og har en særskilt økonomisk ramme til at trække på instituttets ydelser indenfor instituttets formål. Instituttets forpligtigelser relateret til bevillingen fastsættes i en resultatkontrakt med økonomi- og indenrigsministeren.

3.4. Ledelse af analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioner

Det følger af lovforslaget, at instituttet ledes af en bestyrelse bestående af 10 medlemmer, der udpeges for en 4-årig periode med mulighed for genudpegning. Formanden for bestyrelsen og 1 medlem af bestyrelsen udpeges af økonomi- og indenrigsministeren. Økonomi- og indenrigsministeren udpeger tillige de øvrige 8 bestyrelsesmedlemmer efter indstilling fra henholdsvis finansministeren, ministeren for sundhed og forebyggelse, KL, Danske Regioner, samt af og blandt medarbejderne på instituttet. Desuden udpeges tre medlemmer fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner, der har en faglig tilknytning til instituttets formål.

Udpegningen og sammensætningen af bestyrelsen tager udgangspunkt i de væsentligste interesser i forhold til det kommunale og regionale. Den foreslåede model indebærer, at bestyrelsen er effektiv, og at der samtidig sikres en høj faglighed og dermed troværdighed omkring instituttet. Bestyrelsen varetager således den overordnede strategiske og faglige ledelse og fastlægger rammerne for instituttets virksomhed.

Det foreslås tillige, at den daglige ledelse og personaleledelse varetages af en direktør. Direktøren ansættes og afskediges af økonomi- og indenrigsministeren efter indstilling fra bestyrelsen. Bestyrelsen ansætter og afskediger den øvrige ledelse efter indstilling fra direktøren. Direktøren forestår den daglige ledelse og personaleledelse, herunder ansættelse og afskedigelse af instituttets øvrige personale. Direktøren skal i samarbejde med bestyrelsen sikre, at instituttet opfylder sit formål.

Bestyrelsen udarbejder efter forslag fra direktøren instituttets årsprogram, budget, regnskab og årsberetning, der skal godkendes af økonomi- og indenrigsministeren. Det foreslås endvidere, at bestyrelsen fastsætter instituttets vedtægter, der ligeledes skal godkendes af økonomi- og indenrigsministeren. Indenfor rammerne af vedtægten fastsætter bestyrelsen sin forretningsorden.

Det foreslås desuden i lovforslaget, at instituttets analyser og forskningsrapporter m.v. sendes til økonomi- og indenrigsministerens orientering senest 14 dage før offentliggørelsen. Bestyrelsen bemyndiges til at fastlægge retningslinjer for, hvorledes involverede myndigheder skal orienteres før offentliggørelsen. Alle analyser og forskningsrapporter m.v. foreslås offentliggjort, og offentligheden skal orienteres om instituttets aktivitet f.eks. gennem instituttets hjemmeside.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Driftsudgifterne til instituttet fastsættes årligt på finansloven under Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Fra 2012 lægges Økonomi- og Indenrigsministeriets årlige tilskud til Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut (KREVI) sammen med tilskuddet til analyse- og forskningsarbejde vedrørende det kommunale og regionale område. Tilskuddet til Anvendt KommunalForskning (AKF) og Dansk Sundhedsinstitut (DSI) har fra 2011 afløst tilskuddet fra Det Kommunale Momsfond.

Den årlige bevilling til analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioner er i 2012 angivet til 45,4 mio. kr. og i 2013 budgetteret til 35,4 mio. kr. på finansloven. Ved sammenlægningen af KREVI, AKF og DSI indregnes et provenu til staten på 3,3 mio. kr. i 2012 og 13,0 mio. kr. i 2013 og frem.

Lovforslaget skønnes ikke i øvrigt at have økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer

Et udkast til lovforslaget har været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Beskæftigelsesministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Europaministeriet, Finansministeriet, Forsvarsministeriet, Handels- og Investeringministeriet, Justitsministeriet, Klima-, Energi- og Bygningsministeriet, Kulturministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, Ministeriet for Børn og Undervisning, Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Ligestilling, Kirke og for nordisk samarbejde, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Udviklingsbistand, Skatteministeriet, Social- og Integrationsministeriet, Statsministeriet, Transportministeriet, Udenrigsministeriet, Akademikernes Centralorganisation, Centralorganisationernes FællesUdvalg, Copenhagen Business School, Danmarks Evalueringsinstitut, Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk ErhvervsFremme, Dansk Industri, Dansk Transport og Logistik, Danske Regioner, Datatilsynet, Det Frie Forskningsråd – Samfund og Erhverv, Det nationale forskningscenter for

arbejds miljø, Det nationale forskningscenter for velfærd, Domstolsstyrelsen, Folketingets Kommunaludvalg, Forskerparken i Århus, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Handelshøjskolen i Aarhus, Håndværksrådet, KL, Kommunale tjenestemænd og overenskomstansatte, Københavns Universitet, Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsorganisationen i Danmark, Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Rigsrevisionen, Roskilde Universitet, Sammenslutning af Danske Småøer, Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab, Sundhedskartellet, Syddansk Universitet, Aalborg Universitet samt Aarhus Universitet.

10. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Forslaget indebærer, at staten opnår et provenu på 3,3 mio. kr. i 2011 og 13,0 mio. kr. årligt herefter. Provenuet er indarbejdet på Finansloven for 2012.	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Det fastsættes i § 1, stk. 1, at formålet med oprettelsen af et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner er at fremme kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring i kommuner og regioner.

Det fastsættes i stk. 2, at instituttet oprettes som en uafhængig statslig institution, der udøver sit virke indenfor rammerne af gældende regler og normer for statslige virksomheder. Ved oprettelse som en statslig institution følger, at instituttet i sin virksomhed bl.a. vil være omfattet af de gældende regler for statslige bevillinger og regnskabsføring. Løn- og ansættelsesforhold følger ligeledes statens regler.

Det fastsættes endvidere i bestemmelsen, at instituttet udfører sin faglige virksomhed inden for sit formål i uafhængighed af økonomi- og indenrigsministeren og skal værne om videnskabsetikken.

Det betyder, at instituttet har frihed til at vælge metode og fremgangsmåde inden for instituttets formål. I resultatkontrakt og vedtægt kan der således fastlægges overordnede rammer og emnekredse for instituttets analyser og forskning, mens den konkrete udmøntning af, hvorledes analyserne og forskningen tilrettelægges og gennemføres, sker uafhængigt af økonomi- og indenrigsministeren.

Økonomi- og indenrigsministeren har således ingen instruktionsbeføjelser i forhold til instituttets analyse- og forskningsresultater. Instituttet har også frihed til at publicere og offentliggøre forskningens resultater, jf. dog § 9, stk. 3.

Den foreslåede pligt til at værne om videnskabsetik svarer til den tilsvarende bestemmelse i lov om universiteter. Ved videnskabsetik tænkes både på forskningens redelighed og de spørgsmål, der varetages af de videnskabsetiske komitéer f.eks. Etisk Råd. En høj videnskabsetik er med til at underbygge instituttets troværdighed.

Det foreslåede *stk. 3*, bemyndiger økonomi- og indenrigsministeren til at beslutte instituttets geografiske placering.

Det er hensigten, at der oprettes en afdeling af analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioner i henholdsvis København og Aarhus. Placeringen af instituttet i henholdsvis København og Aarhus understøtter en tættere kontakt til kommuner og regioner i såvel Øst- som Vestdanmark samt muliggør fastholdelse af de eksisterende medarbejderkompetencer og et bredere samarbejde med universiteterne m.v.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. punkt 3.1.

Til § 2

Bestemmelsen fastlægger, at analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioner udfører analyser samt udarbejder og formidler anvendelsesorienteret og praksisnær forskning på kommunernes og regionernes ansvarsområder.

Instituttet skal med baggrund i analyser og forskning skabe synlighed og viden om mulighederne for kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring i kommuner og regioner.

En central opgave for instituttet er således at pege på konkrete tiltag, som kan understøtte kommunerne og regionerne i arbejdet med at skabe kvalitetsudvikling og effektivitet inden for ansvarsområderne.

Bestemmelsens *stk. 2*, fastsætter, at instituttet skal rådgive offentlige myndigheder indenfor

instituttets virke samt formidle resultaterne af instituttets arbejde til relevante offentlige og private interessenter og offentligheden i øvrigt.

Instituttet skal fungere som et centralt videnscenter for analyser og forskning af kommunal og regional opgavevaretagelse til brug for statslige, regionale og kommunale interessenter. Det er væsentligt, at instituttet løbende opsamler ny viden på området både nationalt og internationalt. Hermed skal instituttet sikre en vedvarende høj kvalitet i såvel egne analyser og forskning som i rådgivningen til eksterne parter vedrørende disse analyser eller forskning.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. punkt 3.2.

Til § 3

Efter den foreslåede § 3, *stk. 1*, følger, at økonomi- og indenrigsministeren årligt yder et grundtilskud til instituttet, der fastsættes på grundlag af de årlige bevillingslove. I 2012 er grundtilskuddet på 45,4 mio. kr. og i 2013 og frem på 35,4 mio. kr. (12-pl).

Efter *stk. 2*, skal instituttet indgå en resultatkontrakt med økonomi- og indenrigsministeren. I kontrakten beskrives instituttets resultatmål, arbejdsprogrammer og øvrige forpligtigelser relateret til instituttets bevilling. Endvidere beskrives vilkårene for ministeriets trækingsret i forhold til instituttets grundtilskud.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. punkt 4.

Til § 4

Det foreslås i bestemmelsen, at instituttet af egen drift gennemfører analyser og forskning.

Efter 2. *pkt.*, kan økonomi- og indenrigsministeren rekvirere ydelser hos instituttet inden for en særskilt økonomisk ramme. Dette indebærer, at Økonomi- og Indenrigsministeriet kan bestille analyser og forskning, som er relevant på de områder, som ministeriet beskæftiger sig med.

Af 3. *pkt.*, fremgår, at øvrige ministerier, kommunalbestyrelser, regionsråd og andre offentlige institutioner ligeledes kan købe ydelser fra instituttet. Det kan f.eks. være analyser eller forskning på et bestemt område eller mellem en række kommuner og regioner. Analyser, forskning, rådgivning m.v. rekvireret af øvrige ministerier, kommunalbestyrelser, regionsråd og andre offentlige institutioner finansieres af den rekvirerende part.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. punkt 3.2.

Til § 5

Det foreslås i § 5, at instituttet gives mulighed for at modtage finansiel støtte i form af f.eks. tilskud og gaver fra andre samt at drive indtægtsdækket virksomhed, tilskudsfinansieret virksomhed og tilskudsfinansieret forskningsvirksomhed. Dette kunne f.eks. komme på tale ved modtagelse af finansiering fra forskellige offentlige puljer.

Bestemmelsen giver instituttet mulighed for at gennemføre eksternt finansierede opgaver via indtægtsdækket virksomhed, tilskudsfinansieret virksomhed og tilskudsfinansieret forskningsvirksomhed. Det giver bl.a. instituttet mulighed for på linje med tilsvarende institutioner at afgive tilbud på analyse- og forskningsopgaver, som udbydes. Institutet skal overholde Finansministeriets udbuds- og indkøbscirkulærer samt reglerne for ikke-konkurrenceforvridende virksomhed.

Det fastsættes nærmere i instituttets vedtægter, at offentligheden via instituttets årsprogram, årsberetning og regnskab skal have kendskab til, hvilke midler der finansierer instituttet, samt til hvilke formål, analyser og/eller forskningsprojekter midlerne gives. Med instituttets mulighed for at opnå yderligere finansiering end den til enhver tid gældende finanslovsbevilling fra Økonomi- og Indenrigsministeriet sikres det, at instituttets kompetencer udnyttes i en bred kontekst. Modtagelse af gaver og tilskud skal ske i overensstemmelse med reglerne fastsat i Finansministeriets gældende budgetvejledning. Modtagne tilskud og gaver offentliggøres i såvel instituttets årsprogram, årsberetning og regnskab.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. punkt 3.2.

Til § 6

I § 6 foreslås, at instituttet ledes af en bestyrelse.

Det foreslås samtidig, at økonomi- og indenrigsministeren udpeger bestyrelsens formand og 1 medlem af bestyrelsen. Ministeren udpeger herudover 8 bestyrelsesmedlemmer efter indstilling fra en række af interessenterne.

Bestyrelsen skal sikre sammenhængen mellem det kommunale, regionale og statslige niveau, herunder i forhold til økonomi- og indenrigsministeren.

Ved udpegning af medlemmerne til bestyrelsen skal der lægges vægt på, at medlemmet besidder den nødvendige faglige indsigt og kompetencer vedrørende analyse- og forskningsinstituttets opgaver. Det er således væsentligt, at bestyrelsesmedlemmerne kan bidrage aktivt til sikring af instituttets faglige udvikling, hvilket forudsætter et solidt kendskab til instituttets opgavevaretagelse.

Bestyrelsessammensætningen skal medvirke til sammenhængen mellem det kommunale, regionale og statslige niveau, herunder i forhold til økonomi- og indenrigsministeren.

Bestyrelsens sammensætning:

- Formanden og 1 medlem udpeges af økonomi- og indenrigsministeren.
- 1 medlem udpeges af økonomi- og indenrigsministeren efter indstilling fra finansministeren.
- 1 medlem udpeges af økonomi- og indenrigsministeren efter indstilling fra ministeren for

sundhed og forebyggelse.

- 1 medlem udpeges af økonomi- og indenrigsministeren efter indstilling fra KL.
- 1 medlem udpeges af økonomi- og indenrigsministeren efter indstilling fra Danske Regioner.
- 3 medlemmer udpeges fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner, der har en faglig tilknytning til instituttets formål.
- 1 medlem udpeges af økonomi- og indenrigsministeren efter indstilling af og blandt medarbejderne på instituttet.

Bestemmelsen giver ministeren bemyndigelse til at udpege tre medlemmer fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner herunder også udenlandske.

Bestemmelserne i lov om ligestilling mellem mænd og kvinder ved besættelse af visse bestyrelsesposter i den statslige forvaltning gælder for indstilling og udpegning.

Det foreslås i *stk. 2*, at den medarbejdervalgte repræsentant i bestyrelsen er beskyttet mod afskedigelse og anden forringelse af forholdene på samme måde som tillidsrepræsentanter inden for vedkommende eller tilsvarende område. De nærmere regler om valg af medarbejderrepræsentanten til bestyrelsen fastsættes i instituttets vedtægt, jf. § 9.

Af *stk. 3*, følger, at bestyrelsen udpeges for en 4-årig periode, og at genudpegning kan ske. Dette sker for at sikre kontinuitet i bestyrelsens arbejde.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. punkt 3.4.

Til § 7

Det foreslås i § 7, *stk. 1*, at bestyrelsen varetager den overordnede ledelse af instituttet og fastlægger rammerne for instituttets virksomhed. Bestyrelsen varetager den overordnede strategiske og faglige ledelse af instituttet og fastlægger rammerne for instituttets virksomhed, herunder retningslinjerne for instituttets analyser og forskningsrapporter.

Det konkrete metodevalg og tilrettelæggelse af analyser og forskning fastlægges af bestyrelsen sammen med instituttets direktør, ligesom det er bestyrelsen og direktørens ansvar at sikre kvaliteten af instituttets analyse- og forskning.

Endvidere er bestyrelsen ansvarlig over for økonomi- og indenrigsministeren i forhold til instituttets overholdelse af gældende regler, som følger af instituttets status som statslig institution. Instituttet udfører sin faglige virksomhed inden for sit formål i uafhængighed af økonomi- og indenrigsministeren.

Efter det foreslåede *stk. 2*, udarbejder bestyrelsen efter forslag fra instituttets direktør et årsprogram

for instituttets virksomhed det kommende år. Årsprogrammet skal indeholde en prioriteret plan for de aktiviteter og indsatsområder, der tænkes gennemført i det kommende år. Endvidere udarbejdes efter forslag fra direktøren et budget, herunder med angivelse af omfang og prioritering af den indtægtsdækkede virksomhed m.v. Desuden udarbejdes et regnskab for instituttets virksomhed, herunder evt. tilførte midler ud over finanslovsbevillingen. Endvidere sikrer bestemmelsen, at det er bestyrelsens ansvar, efter forslag fra direktøren, at udarbejde en årsberetning om instituttets virksomhed. Af årsberetning skal fremgå, hvilke analyser og forskningsrapporter instituttet har produceret samt andre forhold omkring instituttets virksomhed, som måtte have offentlighedens interesse, herunder instituttets økonomi m.v.

Nærmere regler for årsprogram, årsberetning, budget og regnskab samt indholdet heraf fastsættes i instituttets vedtægter.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. punkt 1 og 3.4.

Til § 8

I § 8, *stk. 1*, foreslås det, at instituttets daglige ledelse og personaleledelse varetages af en direktør. Direktøren er ansvarlig for instituttets personale og finansiering, herunder indtægtsdækket virksomhed. Det forudsættes endvidere, at direktøren har en væsentlig rolle i forhold til samarbejdet mellem bestyrelsen og instituttet. Desuden forventes det, at direktøren spiller en fremtrædende rolle i forhold til instituttets samlede kontaktflader, herunder sammen med bestyrelsen er med til at sikre en høj faglig kvalitet af instituttets arbejde og formidling heraf. Nærmere regler herfor fastsættes i instituttets vedtægter.

Stk. 2 fastslår, at instituttets direktør ansættes og afskediges af økonomi- og indenrigsministeren efter indstilling fra bestyrelsen. Det foreslås tillige, at bestyrelsen ansætter og afskediger den øvrige ledelse efter indstilling fra direktøren. Såfremt der er tale om tjenestemænd, afgiver bestyrelsen indstilling herom til økonomi- og indenrigsministeren.

Med bestemmelsen foreslås det, at direktøren har ansvaret for ansættelse og afskedigelse af instituttets øvrige personale.

Det foreslås i *stk. 3*, at direktøren deltager i bestyrelsesmøder uden stemmeret. Dermed sikres, at direktøren er tæt tilknyttet arbejdet i bestyrelsen og har den fornødne indsigt i de beslutninger, som bestyrelsen træffer.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. punkt 1 og 3.4.

Til § 9

Bestemmelsen omhandler fastsættelsen af instituttets vedtægter. Det foreslås, at bestyrelsen

fastsætter instituttets vedtægter, som godkendes af økonomi- og indenrigsministeren. Vedtægterne skal nærmere regulere instituttets forhold og arbejdsmåde.

I vedtægten skal bl.a. fastsættes nærmere regler om valg af medarbejderrepræsentanten til bestyrelsen, jf. § 6, stk. 2, indholdet af årsprogram, budget, regnskab og årsberetning, jf. § 7, stk. 2., instituttets offentliggørelser herunder orientering af involverede myndigheder jf. § 9, stk. 3, de overordnede rammer og emnekredse for instituttets analyser og forskning jf. de særlige bemærkninger til § 1, stk. 2 samt rammerne for kvaliteten af instituttets arbejde og formidlingen heraf jf. de særlige bemærkninger til § 8, stk. 1.

Vedtægten skal endvidere præcisere, at der skal etableres kontakter, samarbejder og dialog med relevante eksterne institutioner, universiteter og andre med faglig relevant ekspertise.

I vedtægten skal det præciseres, at bestyrelsen kan etablere netværk til interessenter, relevante samarbejdspartnere, forskningsråd m.v. under hensyntagen til instituttets faglige profil og troværdighed. Bestyrelsen kan i sin forretningsorden fastsætte mere detaljerede regler herfor.

Vedtægterne skal endvidere fastlægge rammerne for bestyrelsens forretningsorden.

Det foreslås i *stk. 2*, at økonomi- og indenrigsministeren godkender instituttets årsprogram, budget, årsberetning og regnskab. Dette sker for at sikre sammenhæng med øvrige aktiviteter inden for ministerområdet og koordinationen med andre ministerier og myndigheder samt for at sikre en nødvendig hensyntagen til det administrative departementale tilsyn. Årsprogram, budget, regnskab og årsberetning offentliggøres efter ministerens godkendelse.

I *stk. 3* foreslås, at økonomi- og indenrigsministeren orienteres om en af instituttet afgivet analyse eller forskningsrapport m.v. senest 14 dage før offentliggørelse. Dette skal sikre, at økonomi- og indenrigsministeren løbende er informeret om instituttets arbejde forud for offentliggørelse heraf. Endvidere foreslås i bestemmelsen, at instituttets bestyrelse fastsætter nærmere retningslinjer for orientering af de involverede myndigheder.

Det foreslås i *stk. 4*, at instituttet skal offentliggøre alle analyser og forskningsprojekter mv. og orientere offentligheden om instituttets aktivitet f.eks. på instituttets hjemmeside. I forlængelse af instituttets offentliggørelse af sit årsprogram, jf. § 9, stk. 2, videreformidler instituttet endvidere løbende de erfaringer og den viden, som opsamles i form af publikationer, nyhedsbreve m.v.

Offentliggørelse sker under iagttagelse af reglerne om tavshedspligt. Der må ikke offentliggøres materiale med personhenførbare oplysninger, jf. persondatalovens definition heraf.

Nærmere regler for instituttets offentliggørelser fastsættes i vedtægten for instituttet, jf. § 9.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. pkt. 1.

Til § 10

Det foreslås i *10, stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. juli 2012.

I *stk. 2*, foreslås, at lov nr. 548 af 24. juni 2005 om et evalueringsinstitut for kommuner m.v. ophæves ved vedtagelsen af dette lovforslag. Ophævelsen af lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v. er en forudsætning for oprettelse af et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner, hvor Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut (KREVI) indgår i etableringen.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger ovenfor, jf. pkt. 1.

Til § 11

Bestemmelsen fastlægger lovens territoriale anvendelsesområde og indebærer, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.